

Resistencia comunitaria en las periferias urbanas

Marcos colaborativos y comparativos para la participación política



Informe del taller de Río de Janeiro, marzo de 2026

Financiado por el Fondo de Innovación Global del Presidente de la Universidad de Columbia (PGIF) y el Fondo de Impacto e Innovación (IIF) de la Universidad de St Andrews, con apoyo adicional del Centro Global de Columbia en Río de Janeiro.

Resumen del proyecto

Millones de personas en todo el Sur Global viven bajo la influencia de grupos armados no estatales, al tiempo que enfrentan marginación socioeconómica y acceso limitado a los servicios públicos. A pesar de tal vulnerabilidad y precariedad, los residentes y la sociedad civil dentro de estas comunidades han desarrollado estrategias creativas para sortear dichos contextos y abogar por el desarrollo y la justicia. Este proyecto se pregunta: *¿Cómo se movilizan las comunidades urbanas para defender su bienestar, dignidad, derechos y justicia?* Al integrar conocimientos de las ciencias políticas, los estudios urbanos, la sociología y los estudios jurídicos con las experiencias vividas por líderes de la sociedad civil y residentes, este proyecto colaborativo aborda esta pregunta mediante una comparación novedosa de barrios marginados en tres ciudades importantes del Sur Global: Río de Janeiro (Brasil), Nairobi (Kenia) y la Ciudad de México (México).

Objetivos

- 1. Identificar** las condiciones y los mecanismos que impulsan la acción política y jurídica colectiva en contextos de violencia y precariedad.
 - a. Documentar las estrategias de incidencia, negociación y defensa de los derechos que emplean los residentes, las organizaciones comunitarias y los actores locales ante diversas formas de violencia, exclusión y negligencia estatal.
 - b. Analizar cómo surgieron estas formas individuales y colectivas de acción política y jurídica.
 - c. Explicar cómo y por qué dichas acciones y comportamientos se mantienen o se transforman con el tiempo.
- 2. Destacar** soluciones impulsadas por la comunidad y relevantes para el contexto
 - a. Enfocamos nuestros esfuerzos analíticos y prácticos en las acciones individuales y colectivas más efectivas e innovadoras.
 - b. Este proyecto busca aprender de la enorme creatividad cultural y política de estas comunidades y espacios, ponerla de relieve y contribuir aún más a ella.

3. Diseñar marcos prácticos para la participación ciudadana

- a. Teniendo en cuenta la participación de múltiples organizaciones de la sociedad civil y activistas en este grupo de investigación, nuestro objetivo es crear marcos para:
 - i. acciones políticas y legales prácticas y viables que sean transferibles más allá de las fronteras los barrios estudiados.
 - ii. enfoques colaborativos que promuevan el reparto de poder y valoren diferentes tipos de conocimiento.



Los colaboradores del proyecto escuchan a los trabajadores de Redes da Maré hablar sobre sus proyectos ambientales.

Metodología

• Comparación basada en casos

- Los barrios con situaciones similares en Río de Janeiro (Maré), Nairobi (Mathare) y la Ciudad de México (Desarrollo Urbano Quetzalcóatl, DUQ, y Ermita Zaragoza) constituyen los casos principales de este estudio.
- Las comparaciones de mecanismos, dinámicas y soluciones se realizan en múltiples niveles:
 - **Nivel territorial/comunitario:** ¿Cuáles son los aspectos estructurales, geográficos y simbólicos de la marginación y la resistencia en estos barrios?
 - **Nivel organizativo:** ¿Cómo se organizan la sociedad civil y la movilización comunitaria en cada barrio? ¿Cuáles son las actividades y estrategias específicas que emplean? ¿Cómo se relacionan estas organizaciones comunitarias con las instituciones y los actores estatales?

- **Nivel individual/subjetivo:** ¿Cómo experimentan y perciben las personas la marginación y la acción colectiva dentro de estas comunidades?

- **Reuniones y talleres participativos**

- El equipo se reúne regularmente y crea un ambiente colaborativo en el que todos los miembros pueden participar de manera significativa.
- El proyecto ya ha realizado el primero de los tres talleres presenciales previstos, de varios días de duración que participan académicos, profesionales y líderes de la sociedad civil, lo que facilita el desarrollo de conocimientos conceptuales y empíricos.
- Los talleres emplean diversas metodologías participativas, entre ellas recorridos territoriales, lluvias de ideas guiadas, entrevistas a expertos, discusiones en grupos pequeños y toma de notas colectiva.

- **Coproducción de conocimiento**

- El equipo del proyecto utiliza actividades y ejercicios de escritura colaborativa para incorporar las perspectivas y los puntos de vista de cada miembro del equipo. Todas las publicaciones son coescritas por todo el equipo.

- **Difusión multilingüe**

- Todas las comunicaciones internas y los productos dirigidos al público se traducen entre inglés, español y portugués.
- Buscamos que los resultados sean accesibles en diversas regiones y para distintos públicos.

Resultados

- Tres **informes de talleres**
- Un **cortometraje** que documenta los tres talleres y el proceso colaborativo que sustenta la investigación
- Tres **artículos académicos**: uno que busca reconceptualizar los «márgenes urbanos», dos sobre los hallazgos sustantivos relativos a la acción política y jurídica colectiva, y otro que detalla nuestra metodología colaborativa y participativa
- Un **documento de política pública** que resume los principales hallazgos y sus implicaciones para las organizaciones internacionales y la sociedad civil



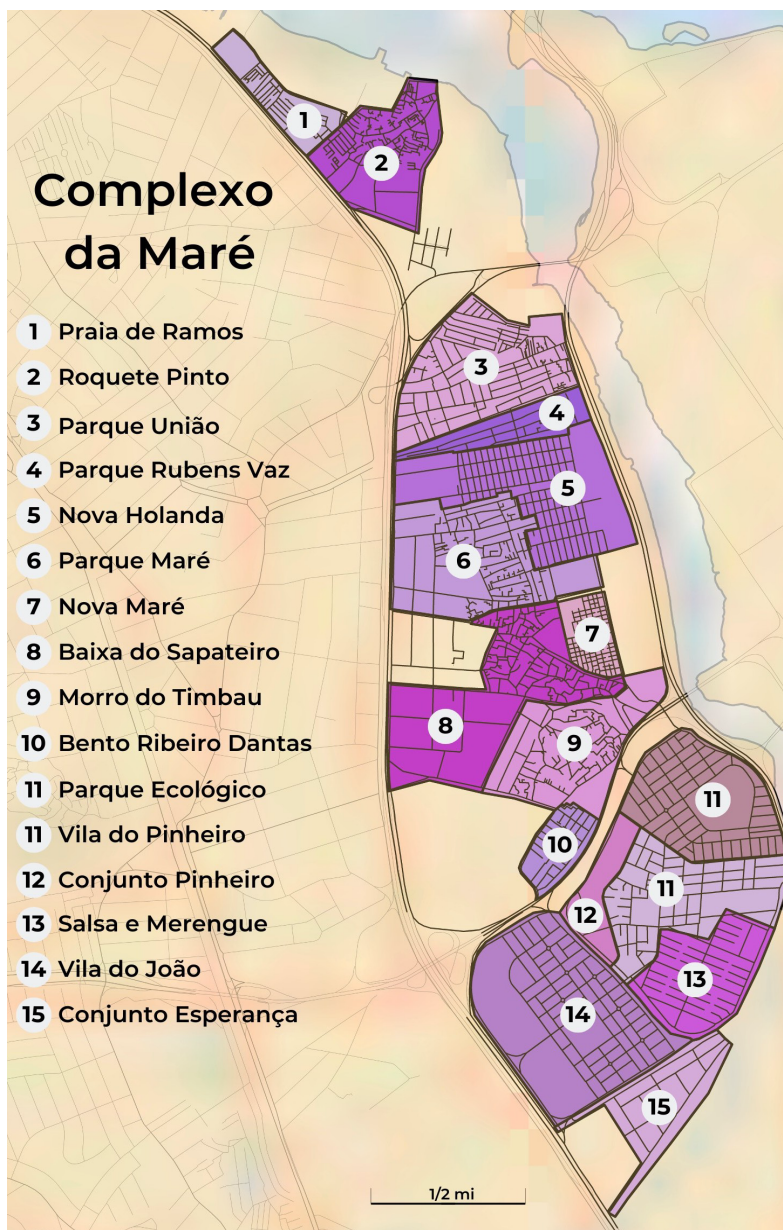
De izquierda a derecha: Dairee Ramírez, Eduardo Moncada (de pie), Katindi Sivi Njonjo y Saúl Recinas López

Taller de Río de Janeiro

17 y 18 de marzo de 2026

Maré es un conjunto contiguo de 15 barrios de favelas y asentamientos en la zona norte de Río de Janeiro, Brasil. Estos barrios, habitados en su mayoría por personas de piel negra y morena, surgieron a principios del siglo XX a lo largo de una extensa llanura aluvial de la Bahía de Guanabara y, desde entonces, han crecido significativamente a medida que migrantes de todas las regiones de Brasil y de otros países han llegado a Maré para establecer su hogar.

Hoy en día, Maré cuenta con una población estimada de 125 000 habitantes (IBGE 2022), lo que la hace más grande que el 96 % de los 5 500 municipios de Brasil, y ocupa una posición central dentro de la ciudad, ubicada muy cerca del distrito financiero central, del aeropuerto internacional y en la intersección de las tres autopistas principales de la ciudad. **Redes da Maré**, una ONG local, recibió a colaboradores de la Ciudad de México, Nairobi y Nueva York para un taller de dos días, en el que presentó al equipo del proyecto el barrio de Maré y a sus residentes.



Día 1

Los colaboradores recorrieron el extenso territorio de Maré, visitaron varias instalaciones de Redes y escucharon directamente del personal de Redes sobre los diversos proyectos de la organización que abordan cuestiones y dinámicas de raza y racismo, derechos socioambientales, residentes en situación de calle y adicción a las drogas, así como proyectos que monitorean y abogan por la reforma de la seguridad pública.

Día 2

El segundo día comenzó en otra sede de Redes, la Casa de las Mujeres, que ofrece asesoramiento, servicios de salud sexual y reproductiva, y capacitación en habilidades a cientos de mujeres de Maré. Los colaboradores recorrieron el edificio y luego pasaron la tarde discutiendo, comparando y analizando las similitudes y diferencias entre los tres barrios objeto de estudio, al tiempo que trabajaban para desarrollar un lenguaje conceptual común y conocimientos empíricos.

Hallazgos clave y debates

En los meses previos al taller, los colaboradores del proyecto se reunieron regularmente de manera virtual para desarrollar intervenciones conceptuales y teóricas, una metodología comparativa, así como la ética participativa y colaborativa del proyecto. El taller de Río de Janeiro fue la primera ocasión en que el equipo pudo interactuar plenamente entre sí durante un período prolongado. Los componentes participativos, presenciales e in situ de este proyecto son fundamentales. En las siguientes secciones, resumimos los debates y hallazgos iniciales para los tres temas rectores de este proyecto.

1. Reconceptualización de los márgenes urbanos

Una de las tareas principales de este proyecto es desarrollar un marco conceptual y teórico para comparar las experiencias de comunidades urbanas marginadas de manera similar. El proyecto busca encontrar patrones y puntos en común, al tiempo que reconoce que los procesos de marginación pueden ser bastante distintos entre estas regiones y poblaciones, debido a las geografías urbanas, las historias coloniales y las dinámicas políticas e institucionales muy diferentes. Si bien una importante parte de la investigación en ciencias sociales se refiere a estas comunidades y espacios como los «márgenes urbanos» o la «periferia urbana», muchos participantes consideraron que estos términos son peyorativos y se centran excesivamente en las carencias que enfrentan estas comunidades. Dada la importante productividad cultural y política de estas comunidades, el equipo pretende utilizar un lenguaje que destaque estos aspectos más generativos de las mismas, al tiempo que reconoce las desigualdades que las caracterizan. Por ejemplo, cómo estos territorios dan lugar a sus propias formas de organización política, conocimientos y prácticas, regulación social y construcción de legitimidad comunitaria, sin dejar de reconocer los considerables desafíos y dificultades que estas comunidades deben enfrentar a diario.

En una de las sesiones de debate del taller, los participantes describieron los orígenes muy diferentes de los términos que utilizan para referirse a estos barrios, así como las connotaciones cambiantes asociadas a dichos términos. Por ejemplo, en Río de Janeiro, «*favela*» era un término que se usaba para referirse a los primeros barrios informales de la ciudad, contruidos en las laderas de las escarpadas montañas. El término pasó a aplicarse a otras comunidades similares que surgieron y crecieron a lo largo del siglo XX, aunque la ubicación y la organización de estas comunidades variaran enormemente. La sociedad en general solía utilizarlo como un término despectivo, y algunos movimientos sociales y residentes de estas comunidades lo rechazaban para evitar la estigmatización. Sin embargo, en las últimas décadas, el término «*favela*» ha sido reapropiado para poner de relieve las formas persistentes de marginación y desigualdad, así como las soluciones impulsadas por los propios ciudadanos que se generan en esos territorios. Además, aunque la identificación racial varía dentro de estos barrios, el origen, la evolución y la situación actual de las comunidades de favelas están indisolublemente ligados a formas históricas y actuales de racismo estructural e institucional, así como a la explotación dentro de los mercados y estructuras económicas capitalistas.

En futuros talleres, el equipo profundizará en los conceptos de *barrios marginales* y *asentamientos informales* en el contexto de Nairobi, y de «*colonias populares*» o «*barrios*» en la Ciudad de México. Al hacerlo, esperamos obtener conocimientos a partir del lenguaje vernáculo local y utilizarlos para ayudarnos a construir un marco más general marco de referencia para estas y otras comunidades en situaciones similares que evite las deficiencias de los conceptos anteriores.

2. Seguridad pública, violencia e inseguridad

Un punto clave de comparación para los colaboradores se centró en el tema de la inseguridad. Aunque, en términos generales, se puede decir que los barrios objeto de estudio en cada ciudad sufren altos niveles de delincuencia, violencia y represión estatal, las formas que estos fenómenos adoptan pueden ser bastante distintas. Por ejemplo, en Maré, el grupo pudo observar a facciones de narcotraficantes fuertemente armadas operando a plena vista. Estos grupos mantienen un alto grado de control territorial en cientos de favelas de la ciudad y son conocidos por competir violentamente entre sí por el dominio. Y, sin embargo, muchos residentes se sienten más seguros en estos barrios que en la mayoría de las demás zonas de la ciudad, lo que contradice muchos de los prejuicios y estereotipos predominantes que tienen los residentes que no viven en las favelas sobre estas comunidades. Aunque su forma de gobernar estos barrios puede ser muy coercitiva, algunas facciones implementan un orden social que, en general, resulta confiable y eficaz. Muchas facciones combaten la delincuencia dentro de estos barrios castigando a quienes son sorprendidos robando, peleando o participando en otras conductas prohibidas. Estos grupos también pueden brindar acceso a formas de recreación, así como a medios limitados pero esenciales de resolución de conflictos y asistencia social. Aunque estas actividades de gobernanza rara vez son bien recibidas por los residentes y no son uniformes en todos estos barrios —los residentes pueden experimentar formas muy diferentes de gobernanza y seguridad dependiendo de sus posiciones específicas—, las facciones sí proporcionan un tipo de estabilidad y orden social dentro de estos espacios. En otras comunidades y en otros momentos, estos grupos se comportan de manera más coercitiva y pueden entenderse como actores más depredadores. La variación en estas relaciones y entornos de seguridad merece un mayor escrutinio y análisis.



Los colaboradores del proyecto y los representantes de la sociedad civil de Maré participan en una actividad del taller.

Mientras tanto, cuando la policía ingresa a las favelas, a menudo lo hace mediante operaciones de estilo militar, que amenazan la seguridad pública tanto o más de lo que la mejoran. De hecho, durante nuestro primer día en Maré, nuestras actividades se vieron interrumpidas por una operación policial improvisada que condujo a un enfrentamiento breve pero violento entre la policía y miembros de las facciones. La vida de decenas de miles de residentes en los barrios aledaños quedó paralizada hasta que terminó la operación. Además, todas las instituciones públicas (escuelas y centros de salud) se vieron obligadas a cerrar. Esta experiencia fue un claro recordatorio de cómo los ciudadanos de estos barrios deben lidiar con los efectos adversos de la intervención estatal, así como una variedad de otras formas de violencia e inseguridad.

Esas operaciones militarizadas fueron objeto de un debate significativo a lo largo del taller de dos días. En una reunión con actores locales, representantes de varias ONG con sede en Río hablaron sobre sus propias comunidades de favelas y los tipos de operaciones policiales que se llevan a cabo allí. En un conjunto de barrios cercanos a Maré, una operación policial llevada a cabo el 25 de octubre del año pasado provocó la muerte de 117 residentes presuntamente vinculados a una de las facciones, lo que constituyó la mayor masacre policial en la historia de Brasil. En otro barrio, cercano a los distritos más acomodados de la ciudad, los representantes señalaron que las operaciones policiales eran poco frecuentes y se centraban principalmente en eliminar las zonas de desarrollo más recientes dentro de la comunidad que invadían los barrios formales, en lugar de combatir el tráfico de drogas o los grupos criminalizados. Es evidente esta variación en las prácticas de seguridad pública, los niveles de violencia y el tipo de inseguridad que experimentan y perciben los residentes.

En los próximos talleres, el equipo del proyecto seguirá explorando la intersección entre los mercados ilícitos, la gobernanza criminalizada y las prácticas de seguridad pública. Una de las dificultades para analizar estos fenómenos entrecruzados es identificar los factores que impulsan la inseguridad en cualquier contexto. A veces, la inseguridad puede referirse a la violencia criminal, la militarización del Estado, las percepciones subjetivas de riesgo, la ausencia de regulación o la vulnerabilidad cotidiana. En los próximos talleres, nuestro equipo se esforzará por distinguir analíticamente entre estas dinámicas, ya que no necesariamente operan de la misma manera en los tres contextos. Además, uno de los hallazgos iniciales más interesantes es la aparente paradoja entre la presencia armada y las percepciones de (in)seguridad, especialmente en el caso de Río de Janeiro, donde algunos residentes pueden sentirse más seguros bajo órdenes criminales relativamente estables que ante intervenciones estatales militarizadas. Es posible que este hallazgo no se repita en nuestros otros estudios de caso. En este sentido, un camino a seguir es distinguir las diversas relaciones entre los actores armados y las estructuras políticas en cada ciudad. Mientras que en Río las facciones parecen organizarse en torno a economías ilícitas territoriales relacionadas con los mercados minoristas de drogas, en Nairobi puede haber vínculos más directos con dinámicas político-electorales y clientelistas, mientras que la Ciudad de México presenta un panorama criminalizado más fragmentado e hibridado. Estas diferencias podrían ser clave para desarrollar una tipología comparativa de la gobernanza armada urbana.



Lidiane Malanquini interviene durante uno de los segmentos del taller.

3. Resistencia, movilización social y datos generados por la ciudadanía

A lo largo del taller, los colaboradores y participantes discutieron las numerosas formas en que los residentes y las organizaciones de la sociedad civil —incluida, entre otras, Redes da Maré— se han movilizado y han abogado por el cambio en Maré, lo cual incluye, entre otras cosas, el litigio estratégico, la producción de datos, la movilización comunitaria, la incidencia institucional, la transformación de las narrativas públicas y el acompañamiento territorial. No es posible describir en detalle todas estas estrategias aquí, pero en futuros talleres se seguirán profundizando y comparando.

Una serie de discusiones particularmente importantes giró en torno a las actividades de Redes, que a lo largo de sus más de 20 años de existencia ha desarrollado, de manera lenta y minuciosa, una poderosa metodología de cambio comunitario. La organización misma surgió de décadas de movilización social y organización comunitaria durante el período de redemocratización (décadas de 1970 y 1980), así como de instituciones y asociaciones democráticas locales (Asociación de Vecinos). Esta historia de acción colectiva sentó las bases para una sólida base social sobre la cual Redes ha construido su red de «tecedores» —como denominan a su personal— y de actores locales. La metodología de Redes consta de cuatro pasos interrelacionados: 1) sistematización de datos y narrativas; 2) litigio estratégico en foros nacionales e internacionales; 3) diálogo con las autoridades públicas; y 4) movilización de actores locales. Durante los dos días del taller, escuchamos sobre diversos proyectos de Redes que generan datos sobre educación, cultura, salud, medio ambiente y experiencias de seguridad pública en Maré. Tuvimos extensas discusiones con el personal de Redes, otros investigadores y organizaciones de la sociedad civil aliadas sobre cómo esos datos pueden utilizarse de manera efectiva tanto para cambiar la percepción del público como para desarrollar políticas públicas más eficaces.

Por ejemplo, un proyecto llamado «*Respira Maré*» recopila datos sobre la calidad del aire y las temperaturas en Maré, algo que las autoridades estatales han descuidado. Un amplio equipo de residentes y personal realiza mediciones en sus hogares y lugares de trabajo a lo largo de todo el territorio de Maré. Los datos recopilados demuestran que algunas zonas de Maré tienen una calidad del aire significativamente peor (medida por la prevalencia de NO₂) y pueden alcanzar temperaturas hasta 5 °C más altas que en otras zonas de la ciudad. En conjunto, estos factores ambientales pueden causar graves problemas de salud a la población local, incluyendo problemas de desarrollo en los niños. Redes luego presenta estos datos a las autoridades públicas y a los partidos políticos para exigir que se tomen medidas. Aunque este proyecto está en sus inicios, las perspectivas de un cambio sustancial en la vida de los residentes son reales.

Otro proyecto, «*Eyes on Maré*» (*De Olho na Maré*), ha estado monitoreando las formas organizadas de violencia en Maré desde 2016. Dado que el aparato de seguridad pública prácticamente no divulga datos confiables ni transparentes sobre la violencia, la delincuencia o el comportamiento de la policía en Maré, Redes decidió recopilar sus propios datos. A lo largo de diez años, han desarrollado un equipo técnico altamente calificado que acompaña todas las operaciones policiales militarizadas a medida que ocurren y, posteriormente, recaba información sobre las consecuencias de dichas operaciones y el comportamiento de la policía. También colaboran con un equipo de trabajadores sociales, abogados y otros especialistas para brindar servicios y asistencia a los miembros de la comunidad que han sido víctimas de la policía. Los datos se verifican y se recopilan en un conjunto de datos, el cual se publica cada año y se difunde a otros.

investigadores, ONG y funcionarios públicos. Este proyecto llena un enorme vacío en el conocimiento público sobre el comportamiento de la policía en estos territorios y permite a Redes y a sus socios cuestionar las narrativas populares sobre la delincuencia y la violencia en las favelas. Además, Redes ha utilizado estos datos para presentar peticiones ante los tribunales brasileños y otros representantes del Estado con el fin de cambiar las políticas y la supervisión de la seguridad pública, llegando incluso a obligar a los funcionarios de seguridad pública a rendir cuentas por sus políticas y acciones.

Los participantes del taller, provenientes de Nairobi y la Ciudad de México, quedaron impresionados por estos y otros proyectos de Redes, especialmente por la capacidad organizativa de la ONG y su personal altamente calificado para desarrollar iniciativas innovadoras que impulsen cambios en las políticas públicas. Dichas capacidades técnicas y conocimientos especializados son particularmente relevantes, ya que cambian la percepción de estas comunidades, pasando de ser meras víctimas de la violencia o del abandono estatal a convertirse en comunidades y actores capaces de generar evidencia, elaborar evaluaciones y cuestionar políticamente el marco de las políticas públicas. Esta dimensión se desarrollará mucho más a fondo como parte central de la comparación entre los casos. También surgen preguntas en torno a los procesos políticos y epistemológicos de la coproducción de conocimiento. Por ejemplo, ¿cómo gestionan Redes y otras organizaciones de la sociedad civil su relación con las instituciones estatales cuando, al mismo tiempo, colaboran con ellas y producen información crítica sobre la violencia policial o la desigualdad urbana? ¿Cómo se construye la legitimidad técnica a partir de territorios que han sido históricamente marginados? ¿Qué tipo de autoridad política y epistemológica surge de estas formas de conocimiento comunitario?



Mario Sebastián López interviene durante uno de los debates del taller.

Próximos pasos

- El próximo taller en Nairobi está programado del 28 al 30 de septiembre de 2026. En los meses intermedios, el equipo del proyecto ha programado reuniones mensuales que se centrarán en los tres temas descritos en este informe. Estos debates temáticos serán fundamentales para nuestra investigación y colaboración continuas.
 - Varios miembros del equipo del proyecto participaron recientemente en el Congreso de la Asociación de Estudios Latinoamericanos (LASA) en París, Francia, donde organizaron una mesa redonda titulada «**Resiliencia comunitaria en las periferias urbanas: marcos colaborativos y comparativos para la participación política**». El equipo del proyecto ha debatido colectivamente las conclusiones de este panel y ha comenzado a organizar una mesa redonda similar para otra conferencia que se llevará a cabo en la Ciudad de México, donde se podrán difundir aún más las conclusiones de este proyecto.
-

Equipo del proyecto

Río de Janeiro

- **Redes da Maré** — Organización de la sociedad civil con amplia experiencia en investigación, defensa y participación en políticas sobre temas políticos, sociales y económicos que afectan a las favelas de Maré
- **Lidiane Malanquini** — Coordinadora de Incidencia Estratégica, Redes da Maré
- **Moniza Rizzini Ansari** — Defensa política, Redes da Maré
- **Tainá Alvarenga** — Coordinadora del Eje de Seguridad Pública, Redes da Maré

Nairobi

- **Katindi Sivi Njonjo** — Directora, LongView Consult
- **Patrick Mutahi** — Director, Centro de Estudios sobre Derechos Humanos y Políticas (CHRIPS)

Ciudad de México

- **Proyecto DUQ** — Organización de la sociedad civil que trabaja con niños y adolescentes en situaciones vulnerables para garantizar su acceso a la educación, la cultura y la recreación.
- **Karina Adame** — Directora, Proyecto DUQ; residente de la comunidad, DUQ
- **Dairee Ramírez** — Investigadora, El Colegio de México
- **Mario Sebastián López** — Estudiante de maestría, Universidad Autónoma de la Ciudad de México; residente de la comunidad de Ermita Zaragoza
- **Saúl Recinas López** — Universidad Nacional Autónoma de México (UNAM)

Nueva York

- **Nicholas Barnes** — Profesor titular, Facultad de Relaciones Internacionales, Universidad de St Andrews; investigador visitante, Instituto de Estudios Latinoamericanos, Universidad de Columbia
 - **Luna Borges** — Profesora de Derecho y abogada supervisora, Clínica de Derechos Humanos de la Familia Smith, Facultad de Derecho de Columbia
 - **Eduardo Moncada** — Director del Instituto de Estudios Latinoamericanos de la Universidad de Columbia; profesor asociado Claire Tow de Ciencias Políticas en el Barnard College
-